



# 지속가능한 푸드시스템 구축을 위한 제5차 국내논의

The 5th National Dialogue for Sustainable Food Systems  
in the Republic of Korea

일시 2021.6.1(화)

| 주최  농림축산식품해양수산위원회  농림축산식품부  한국농촌경제연구원  
Korea Rural Economic Institute

| 주관  EPIS 농림수산식품교육문화정보원





# 목차 CONTENTS

---

1. 회의 개요 .....	1
2. UN 푸드시스템 정상회의 동향 .....	5
농식품부 국제협력국   이상만 국장	
3. UN 푸드시스템 국내 논의 현황 .....	13
한국농촌경제연구원   황윤재 박사	
4. 농특위 국가식량계획 소개 .....	21
농어업·농어촌 특별위원회 농수산식품팀   홍근형 팀장	
5. 기타 토론 참고 자료 .....	33
[참고1] 푸드시스템 정상회의 국내논의 결과(1~4차 회의) .....	35
[참고2] 푸드시스템 개념(UN측 정의) .....	39
[참고3] UN 지속가능발전목표(SDGs) .....	40
[참고4] 5대 실천분야별 논의개시를 위한 UN 보고서 (요약) .....	41





## 1. 회의 개요

---



# 2021년 UN 푸드시스템 정상회의 지속가능한 푸드시스템 구축을 위한 제5차 국내 논의

## □ 회의 개요

- 개최 목적 : UN 푸드시스템 정상회의 준비과정으로 국내 논의를 진행하여 '지속가능한 푸드시스템\*' 구축을 위한 다양한 이해관계자 의견수렴 실시  
\* 푸드시스템이란 농업 생산·가공·유통·소비 등 먹거리를 둘러싼 환경 전반을 의미
- 일시 및 장소 : '21.6.1(화) 14:00~16:00 / 여의도 전경련 회관 다이아몬드홀
- 생중계 주소 : 농림축산식품부 유튜브(youtube.com/mafrakorea)
- 주최 및 주관 : 국회(이개호 위원장), 농림축산식품부, 한국농촌경제연구원  
공동 주최 / 농림수산식품교육문화정보원 주관

## □ 진행 순서(안)

구분		진행 순서		비고
1부	14:00-14:05	5'	· 축사	이개호 위원장 (국회 농해수위)
	14:05-14:10	5'	· 축사(영상)	탕 성야오 소장 (UN FAO 한국사무소)
	14:10-14:15	5'	· 인사 말씀	김홍상 원장 (한국농촌경제연구원)
	14:15-14:25	10'	· UN 푸드시스템 정상회의 동향	이상만 국장 (농식품부 국제협력국)
	14:25-14:35	10'	· UN 푸드시스템 국내 논의 현황	황윤재 박사 (한국농촌경제연구원)
	14:35-14:45	10'	· 농특위 국가식량계획 소개	홍근형 팀장 (농어업농어촌특별위원회)
2부	14:45-16:00	75'	<ul style="list-style-type: none"> <li>· <b>좌장</b> : 김홍상 원장(KREI)</li> <li>· <b>토론자</b> (정부·국제기구, 생산자·소비자단체, 전문가 순) 김정주 과장(농식품부 식량정책과) 임형준 소장(WFP 한국사무소) 임병희 사무총장(한국농축산연합회) 이무진 정책위원장(농민의길, 전농) 서용석 사무부총장(한국농업경영인중앙연합회) 강선아 회장(청년농업인연합회) 윤명 사무총장(소비자시민모임) 유미화 상임위원장(녹색소비자연대전국협의회) 곽금순 상임대표(식생활교육국민네트워크) 임정빈 교수(서울대 농경제사회학부) 홍광석 팀장(농협경제연구소)</li> </ul>	

\* 코로나19 확산 방지를 위해 현장 참석자를 최소화하고 유튜브 생중계 병행





## 2. UN 푸드시스템 정상회의 동향

농림축산식품부 국제협력국 | 이상만 국장

---



# UN 푸드시스템 정상회의 동향

2021. 6. 1.

농림축산식품부

국제협력국장 이상만

## 목차

1. 배경

2. 국제논의 동향

3. 향후 계획



# 1. 배경



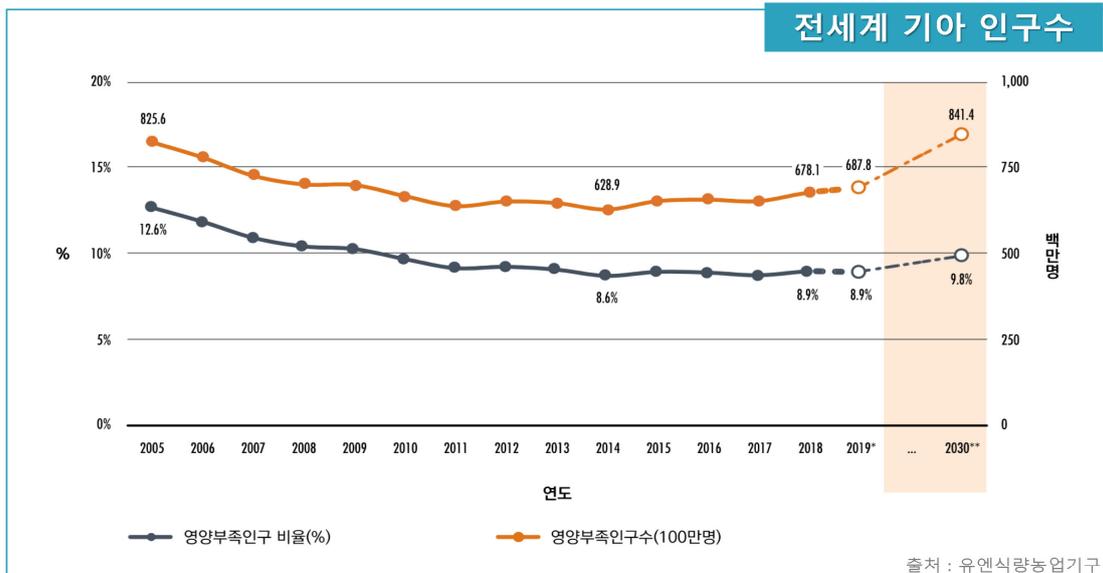
- ✓ 푸드시스템과 지속가능발전목표는 (Sustainable Development Goals) 밀접하게 연관
- ✓ 푸드시스템 개선을 통한 SDGs 달성



# 1. 배경



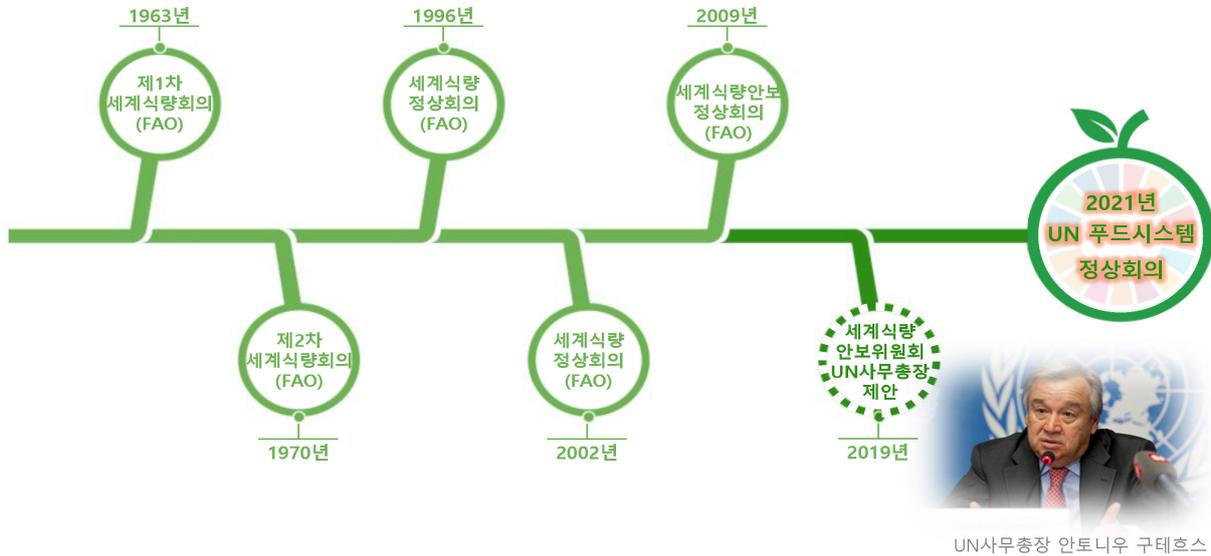
- 푸드시스템은 특히 SDG2 기아종식과 가장 밀접하게 연관



# 1. 배경



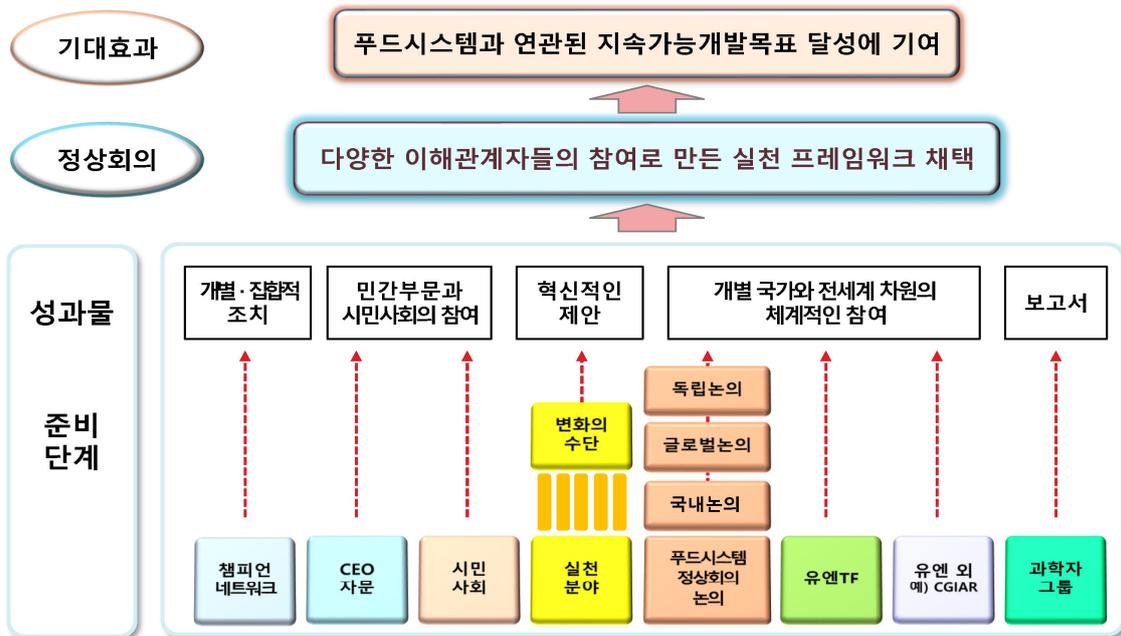
## ● UN 차원의 푸드시스템 논의 경과



# 2. 국제논의 동향



## ● 푸드시스템 정상회의 준비체계



출처 : 푸드시스템정상회의 사무국



## 2. 국제논의 동향

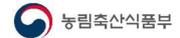


### ● 실천분야(Action Tracks)

17개 SDGs 달성을 위한  
5가지 목적/실천분야 및 15가지 중점 활동(action areas)



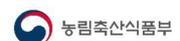
출처 : 푸드시스템정상회의 사무국



## 2. 국제논의 동향



### ● 실천분야(Action Tracks) VS 국내논의(National Dialogues)



## 2. 국제논의 동향



### 각국별 국내논의 National Dialogues

- ✓ 123개 회원국은 다양한 이해관계자들의 참여 하에 SDGs 달성을 위한 국내 푸드시스템 개선방안을 논의(5.28. 기준)

### 글로벌 논의 Global Dialogues

- ✓ UN 푸드시밋 사무국은 푸드시스템과 타 분야 간 연계 논의 진행
  - (에너지) 농업분야 재생에너지 확대 및 물-식품-에너지 연계 필요 등
  - (수자원) 안전한 물에 대한 접근성 보장 필요 등
  - (청년) 불평등 해소 및 변화를 위해 청년들의 적극적인 역할 필요 등

### 독립 논의 Independent Dialogues

- ✓ 세계 각국에서 민간단체를 중심으로 250건 이상 다양한 논의 진행
  - 푸드시스템과 농업·먹거리·환경과의 연관성, 모든 푸드시스템 단계에서 교육의 중요성, 여성 참여 확대, 다양한 주체 간 협력·네트워크를 통한 정책 이행 지원 등



## 3. 향후 계획



- P4G 정상회의 식량농업세션 결과가 연계되도록 노력

### 장관급 사전회의

(7.26~28, 로마)

다양한 논의를  
종합·구체화하여  
장관회의 결과물  
결정 예정



### 정상회의

(9월, UN총회계기, 뉴욕)

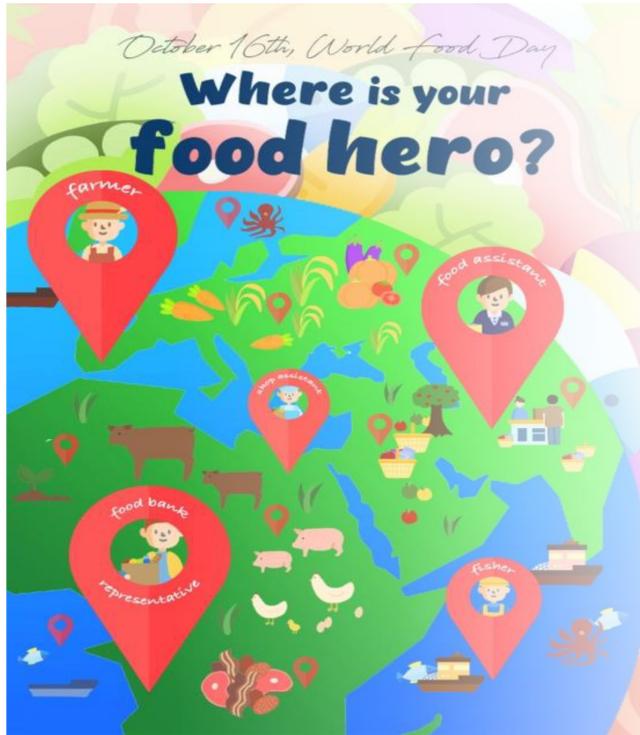
2030 SDGs 달성을 위한  
행동선언문 발표,  
각국의 푸드시스템  
개선방안 공유,  
다자간 연대 발족

### 향후 국가논의 방향 제안(UN측)

- ✓ 다양한 이해관계자의 폭넓고 깊이 있는 참여
- ✓ 소비자·생산자의 이익을 위한 푸드시스템 대전환 수단 구체화
- ✓ 미래의 푸드시스템을 위한 혁신적 방안과 이행 조치 마련

출처 : 회원국 국가별 논의 제1차 종합보고서(UN)





2020년 세계식량의 날 어린이·청소년포스터 대회 16~19세 부문 1등 한국인 수상작  
출처 : 유엔식량농업기구

감사합니다



### 3. UN 푸드시스템 국내 논의 현황

한국농촌경제연구원 | 황윤재 박사

---



## UN 푸드시스템 국내 논의 현황

황윤재 연구위원 | 한국농촌경제연구원



### 목차

- 국내 논의 진행 일정
- 국내 논의 참석자 개요
- 국내 논의 주요 내용(제1차-제4차)
- 추후 진행 일정



# 1. 국내 논의 진행 일정

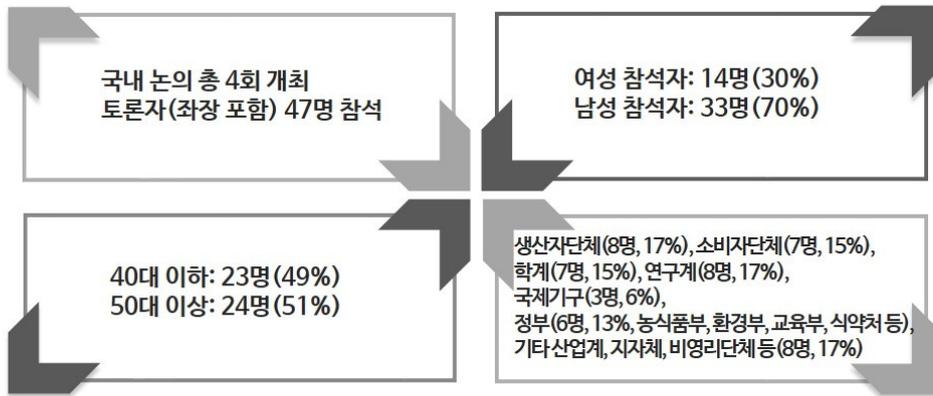


# 2. 국내 논의 참석자 개요



## UN의 국내 논의 기본 원칙에 의거한 국내 논의 추진

UN의 '사람을 위한 정상회의(people's summit)'을 실현하기 위해 다양한 분야의 이해관계자 참여



### 3-1. 제1차 국내 논의 주요 내용

#### 국내 논의방향 설정

- ◆ '21. 3. 30.(화)/ 서울컨벤션 센터(유튜브 생중계 병행)
- ◆ KREI, 농식품부, 농특위, 생산자·소비자단체, 전문가 등 10여명 참여
- ◆ 주요논의사항

- 우리나라 푸드시스템 개선을 위해 ① **식량안보**, ② **지속가능한 생산·소비**, ③ **먹거리 보장**의 3가지로 논의 주제를 정하는 것에 대체로 공감
- (**식량안보**) 공공급식에 국산 농산물 사용 확대, 농업 생산인력 확보(청년), 식량자급률 제고와 농지 확보의 필요성 강조
- (**지속가능한 생산·소비**) 농축산물 저탄소 인증 내실화, 생애주기별 식생활 교육, 탈탄소 달성을 위한 농업인 지원 필요성 제시
- (**먹거리 보장**) 취약계층 및 가구 단위별 맞춤형 식량 보장, 전국민 먹거리 보장 및 영양 교육 중요성 등 언급



### 3-2. 제2차 국내 논의

#### 식량안보에 관한 의견 수렴

- ◆ '21. 4. 21.(수)/ 오송H호텔세종시티
- ◆ KREI, 농식품부, WFP, 생산자·소비자단체, 전문가 등 10여명 참여
- ◆ 주요논의사항

- '식량안보'를 주제로 ① **국내 자급기반 확대**, ② **위기대응력 강화**, ③ **우리나라의 국제사회 기여·요구사항** 등에 대해 토론
- (**자급기반**) 중장기 계획과 농가소득 지원, 적정 자급률 수준 설정, 국내 생산과 소비 연계 및 친환경 등 가치소비 중요성 강조  
- 안정적 식량 생산을 위해 농업인력 확보 중요
- (**위기대응**) 국제곡물위기에 대비한 비축 확대, 식량안보 강화차원의 ODA 사업과 해외농업개발사업 연계 필요성 제시
- (**국제논의**) 개도국에 새마을운동 등 '한국적 경험' 공유, 주요 곡물 수출국에 국제곡물 시장 안정화를 위한 역할 요청  
- '사람을 위한 정상회의'인 만큼, '소농', '취약농', '고령농' 등도 고려



### 3-3. 제3차 국내 논의

#### 지속가능한 생산·소비에 관한 의견 수렴

- ◆ '21. 4. 28. (수) / OCC오송컨벤션센터
- ◆ KREI, 농식품부, 환경부, 지자체, WFP, 생산자·소비자단체, 전문가 등 20여명
- ◆ 주요 논의사항

- '지속가능한 생산·소비'를 주제로 ① 탄소중립 실천 및 기후변화 대응, ② 환경친화적 농축산업 확대, ③ 지역 내 먹거리 선순환 등 토론
- (탄소중립) 음식물 폐기물류 감축, 농업 생산 과정에 사용되는 화석연료 대체, 가축분뇨 에너지화 및 탄소저감 인증 필요성 제기
- (환경친화적 농축산업 확대) 친환경농업 확대 지원, 환경을 고려한 적정 생산 및 소비자의 자발적 친환경 소비 필요성 등 강조
  - 생산체계 전환(다품종 소량→대량공급 전용 산지), 소비자 지불의사 확보 필요성
- (지속가능성) 농업·농촌 내 '사람'의 유입 및 먹거리 접근성 제고, 재해보험 강화, 소비기한 표시제 도입 필요성 등 제시



### 3-4. 제4차 국내 논의

#### 먹거리 접근성 보장에 관한 의견 수렴

- ◆ '21. 5. 7. (금) / 세종베스트웨스턴호텔
- ◆ KREI, 농식품부, 교육부, 식약처, WFP, 생산자·소비자단체, 전문가 등 15여명 참여
- ◆ 주요 논의사항

- '먹거리 접근성 보장'을 주제로 ① 먹거리 통합지원, ② 국민 건강·영양 개선, ③ 농식품 안전관리 강화 등에 대해 토론
- (통합지원) 농식품바우처사업 등 확대 및 본 사업화 필요, 해외 원조 확대 및 영양식품지원 제안
  - 중앙정부와 지자체·NGO 간 협업, 먹거리 전문 현장인력 양성, 먹거리 공급과 교육 간 연계로 효과제고 필요
- (영양개선) 농업·농촌 이해 교육, 영양 불균형 개선, IT기술 활용, 지역 여건 고려 및 부처 간 협조 등 필요
- (안전관리) 소통·참여 및 신속한 정보제공 등 국민의 정서적·심리적 안전성 관리, 미생물 위해요소 관리 등 강조



## 4. 추후 진행 일정

UN푸드시스템정상회의(뉴욕)  
2021. 9.

사전 장관회의(로마)  
2021. 7. 26. - 7. 28.

국내 논의  
(제1차-제5차)  
2021. 3. - 6.

국내 논의 종합  
2021. 6. - 7.

2021 국제연합 푸드시스템 정상회의  
UN FOOD SYSTEMS  
SUMMIT 2021

<https://food-systems-summit.krei.re.kr>

United Nations  
Food Systems Summit 2021

FOOD SYSTEMS  
SUMMIT 2021  
DIALOGUES

감사합니다.







## 4. 농특위 국가식량계획 소개

농어업·농어촌 특별위원회 농수산식품팀 | 홍근형 팀장

---





대통령직속  
농어업·농어촌 특별위원회

# 국가식량계획

국민의 먹거리 보장을 위한 국가 먹거리 종합전략

2021. 06. 01



대통령직속  
농어업·농어촌 특별위원회

## Contents

국민의 먹거리 보장을 위한  
국가 먹거리 종합전략

- I | 국가식량계획 추진 배경
- II | 국가식량계획 수립 경과
- III | 국가식량계획 비전 및 기본 방향
- IV | 전략1 국가 식량안보 강화를 위한 식량 자급기반 확대
- V | 전략2 지속가능한 먹거리 생산·소비 기반 구축
- VI | 전략3 국민의 건강하고 안전한 먹거리 보장
- VII | 추진체계 구축

# I | 국가식량계획 추진 배경

<p>Issue 01</p>  <p><b>누구나 보장받아야 할</b></p>	<p>Issue 02</p>  <p><b>코로나 19, 기후위기 등</b></p>	<p>Issue 03</p>  <p><b>지속가능한 먹거리 선순환 체계 구축을 위한</b></p>
<p><b>먹거리 기본권 인식 확대</b></p>	<p><b>식량안보의 중요성 확대</b></p>	<p><b>국가 단위 종합전략 필요</b></p>
<p>+ 추진배경 01</p> <p>먹거리 문제에 대한 인식 증대 및 대응전략 수립</p> <p>+ 추진배경 02</p> <p>먹거리 정책의 분절적인 추진</p> 	<p>+ 추진배경 03</p> <p>수급 불안 확대, 자급률 저하 등 공급기반 약화</p> <p>+ 추진배경 04</p> <p>글로벌 공급망 불안정 가중</p> 	<p>+ 추진배경 05</p> <p>먹거리 생산 → 가공 → 유통·소비 → 폐기·순환 통합적인 검토</p> <p>+ 추진배경 06</p> <p>UN의 지속가능발전 목표(SDGs)의 지속가능성</p> 

# II | 국가식량계획 수립 경과



## 대통령님 말씀

- ☑ 푸드플랜을 통한 안전한 먹거리 제공(타운홀미팅 보고대회, '19.12.12)
- ☑ 국가식량계획 수립 및 지역 내 자급 체계 조성(농업인의 날, '20.11.11)

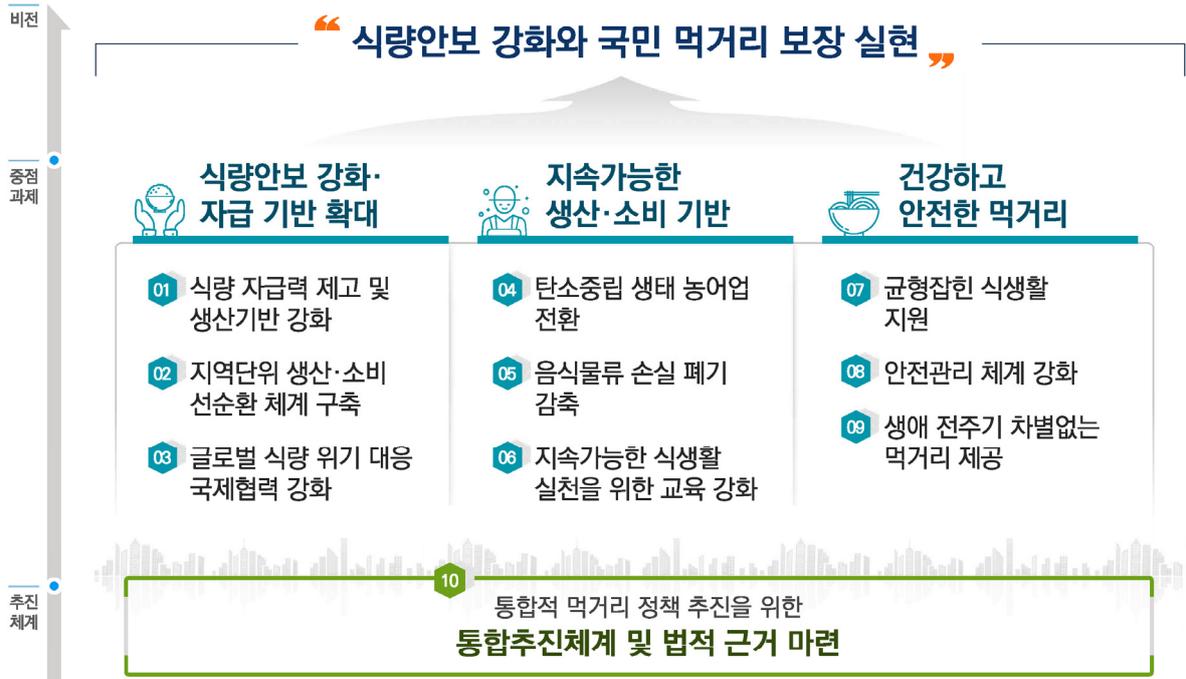
<p>01</p> <p><b>국정과제 제시</b> (17. 07)</p>	<p>02</p> <p><b>농특위, 농수산식품분과위원회 의제 선정</b> (19. 07 ~)</p>	<p>03</p> <p><b>관계부처 및 시민사회 의견 수렴</b> (19. 07 ~)</p>	<p>04</p> <p><b>제8차 농특위 위원회 의결</b> (21. 03. 11.)</p>
<p>농어업의 지속가능성 확보를 위해 '국가 단위 푸드플랜 수립'</p>	<p>전문가 간담회, 워크숍, 토론회, 정책연구용역 추진</p>	<p>전국순회 원탁회의 진행 : 17개 시도 424명 대상 공감대 형성과 우선 순위 논의</p>	

### III 기본 방향

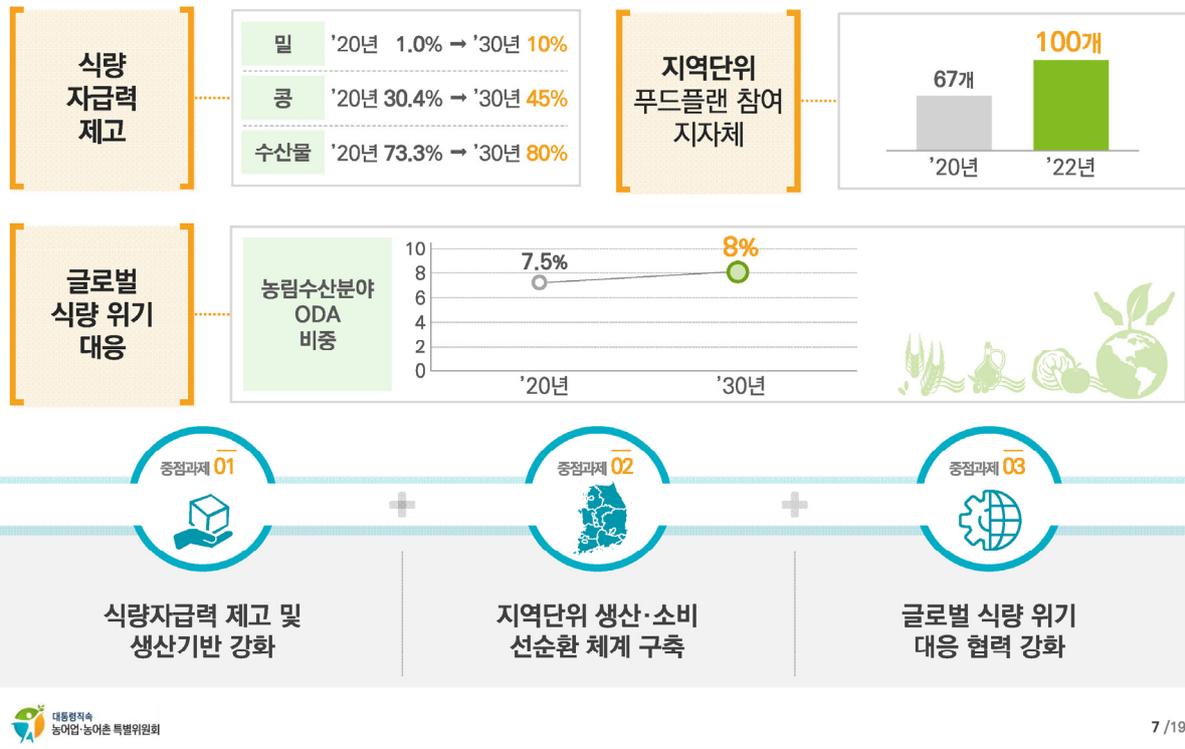
## 3+1대 전략 | 10개 중점과제

<b>전략 01</b> <b>식량안보 강화와 자급기반 확대</b> 	국내 생산-소비기반 확대를 통해 식량 자급능력 제고 국내외 위기대응 역량 강화
<b>전략 02</b> <b>지속가능한 생산소비 기반 구축</b> 	국민의 올바른 식생활을 바탕으로 생산→유통→소비→폐기 등 전 과정에서 지속가능성 제고
<b>전략 03</b> <b>건강하고 안전한 먹거리 보장</b> 	국민 개개인의 생애 전 주기 먹거리 보장과 식품안전관리 체계를 개선하여 건강하고 안전한 먹거리 제공
<b>전략 +1</b> <b>추진체계</b> 	통합적 먹거리 정책 추진을 위한 범부처 통합추진체계 및 법적근거 마련

### III 국가식량계획 추진체계



# IV 전략 1. 식량안보 강화와 자급기반 확대



# IV 전략 1. 식량안보 강화와 자급기반 확대

## 중점과제 01 식량 자급력 제고 및 생산기반 강화

### 추진방안

**식량**  
밀·콩 중심으로 자급률 제고

**사료**  
조사료 자급력 제고

**생산기반**  
농지·시설 등 관리 강화·체계화

**위기 대응체계**  
선제적 위기 감지·대응, 조기경보시스템

**수산물**  
자급기반 제고 및 위기대응 능력 강화

**미래식량자원**  
단백질 관련 R&D 개선

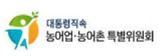
**식량자급률 추이**

연도	자급도	사료를 제외자급도
'75	79.1	73.0
'80	56.0	69.8
'85	48.4	71.6
'90	43.1	70.3
'95	29.1	65.7
'00	29.7	65.6
'05	29.3	53.8
'10	27.6	54.1
'15	23.9	50.2
'18	21.7	46.7

**먹거리 자급 능력 강화 정책 연계 대응**

```

    graph TD
      A[구체적 식량자급률 제고 정책] --> B[먹거리 자급능력 강화]
      C[기후위기 대응 식량안보 대책] --> B
      B --> D[주요 곡물(쌀/밀/콩) 자급률 제고]
      B --> E[먹거리 공공조달 체계 구축]
      B --> F[공정한 가격 정책 병행]
      B --> G[지속가능한 생산 체계 구축]
      B --> H[작물재해에 대한 공적 대응 체계]
      B --> I[주산지, 재배적지 변화 대응]
      
```


8 / 19

# IV 전략 1. 식량안보 강화와 자급기반 확대

중점과제  
02

## 지역단위 생산·소비 선순환체계 구축

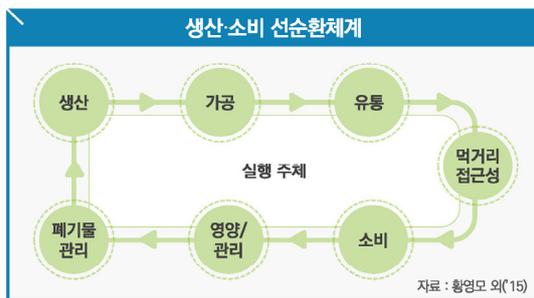
### 추진방안

#### 자급기반 확대

기획 생산·소비 기반 및 선순환체계 구축

#### 접근성 제고

로컬푸드 장터·매장 설치 확대로 친환경·로컬푸드 활성화



#### 지역내 가공식품 육성

생산자 중심의 소규모 가공식품 육성

#### 수산물 소비 확대

로컬푸드 매장, 산지 위판장 활용



# IV 전략 1. 식량안보 강화와 자급기반 확대

중점과제  
03

## 글로벌 식량 위기 대응 국제 협력 강화

### 추진방안

#### 국제협력

세계 기아인구 감소를 위한 국제사회 역할 강화

#### 식량 지원

저개발국 난민·이주민 지원 확대 추진

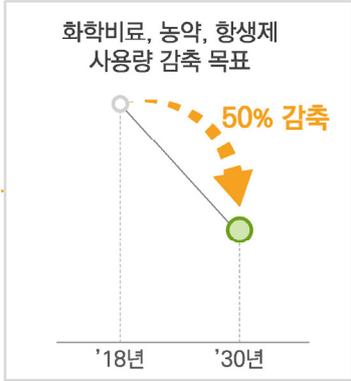
#### 해외자원 활용

민간기업의 해외 진출 적극 지원, 곡물 수입 안정화



## V 전략 2. 지속가능한 먹거리 생산·소비 기반 구축

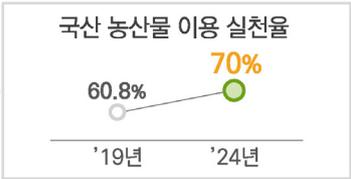
탄소중립·생태  
농어업 전환



음식물류  
폐기물  
감축



식생활  
교육 강화



탄소중립·생태 농어업으로  
전환



음식물류  
손실·폐기 감축



지속가능한 식생활 실천을 위한  
교육 강화

## V 전략 2. 지속가능한 먹거리 생산·소비 기반 구축

중점과제  
01

### 탄소 중립 생태 농어업 전환

- '20.10.28. 대통령 2050년 탄소중립 선언
- '20.12.10. '더 늦기 전에 2050' 제하의 연설을 통해 임기 내 확고한 탄소중립 사회의 기틀 마련 의지를 밝힘

#### 추진방안

##### 기후위기 대응

농업 탄소중립 로드맵 수립 및 수산 탄소중립  
기반 마련

##### 친환경

자원 순환형 농어업으로 전환 및  
친환경 소비 활성화

##### 탄소 흡수기반

산림·해양을 활용한  
온실가스 배출 순제로(net zero) 지향

#### [ 해외사례 ] 기후위기 대응 정책



뉴질랜드



아일랜드

농업용 온실가스 배출량 범으로  
규제(EU) 2050년까지  
탄소배출 순제로(net-zero)  
전략 마련(그린딜)



미국

환경부담을 줄이는  
농업혁신어젠다(Agriculture Innovation Agenda, AIA)를  
발표

# V 전략 2. 지속가능한 먹거리 생산·소비 기반 구축

중점과제  
02

## 음식물류 손실·폐기 감축

### 추진방안

#### 생산·수확단계

예측 고도화, 생산자 조직화 및 계약재배

#### 유통

일자 표기방식 개선 및 유통단계 감축

#### 소비단계

먹거리 손실 감축 유도를 위한 목표 설정, 홍보

#### 처리·자원화

고품질 재활용 제품 생산 확대

#### 추진체계

정보관리 체계 구축, 각 단계별 구체적 손실 저감 계획 수립·시행

### [ 해외사례 ] 음식물류 폐기를 절감 노력



# V 전략 2. 지속가능한 먹거리 생산·소비 기반 구축

중점과제  
03

## 지속가능한 식생활 실천을 위한 교육 강화

※ 제3차 식생활교육기본계획('20~'24)과 연계 추진

### 추진방안

#### 맞춤형 교육

생애주기별 맞춤형 식생활 교육 실시



#### 농어업 이해 증진

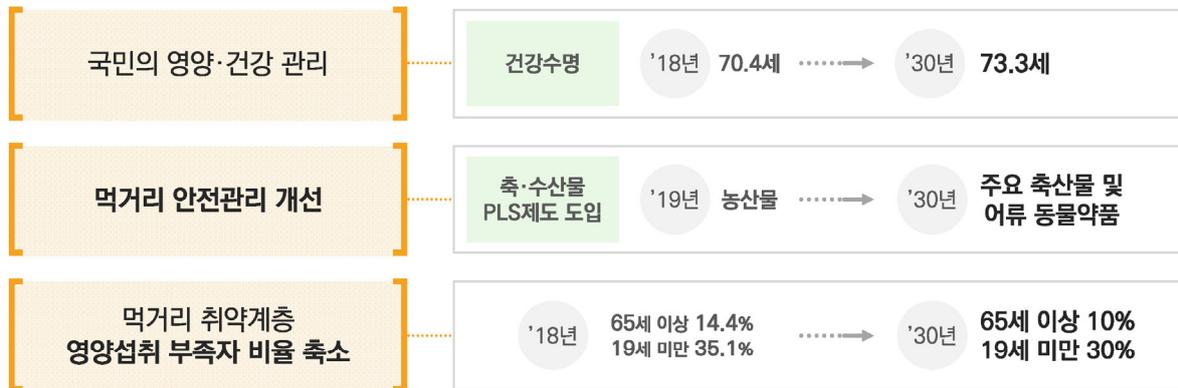
농어업 농어촌의 공익적 가치 교육 확대

#### 교육체계

교육 관련 인프라 구축, 실천 기반 강화



## VI 전략 3. 국민의 건강하고 안전한 먹거리 보장



균형잡힌 식생활 지원



먹거리 안전 관리체계 개선



생애 전 주기 차별없는 먹거리 제공

## VI 전략 3. 국민의 건강하고 안전한 먹거리 보장

### 중점과제 01 균형잡힌 식생활 지원

※ 국민건강증진종합계획 HP2030('21~'30)과 연계 추진

#### 추진방안

##### 영양취약 대상

대상별 맞춤 지원 개편 및 확대

##### 정보

스마트 기술을 활용한 정보 제공

##### 영양소 관리

나트륨·당류 섭취 저감 유도



# VI 전략 3. 국민의 건강하고 안전한 먹거리 보장

중점과제  
02

## 먹거리 안전 관리체계 개선

※ 5차 식품안전관리기본계획('21~'25)과 연계 추진

### 추진방안

#### 생산환경

안전한 농축수산물 생산 환경 조성



농약PLS 시행 등에 따른  
사전예방적 안전관리 강화



#### 위해예방

위해요인 선제적 대응



축산농가 사육환경 점검, 관리 강화



#### 유통관리

소비트렌드 대비한 안전관리와 취약요인 개선



온라인 유통제품 제조관리 강화



#### 식품사고 관리

사전예방 및 신속대응 역량 강화

# VI 전략 3. 국민의 건강하고 안전한 먹거리 보장

중점과제  
03

## 생애 전 주기 차별없는 먹거리 제공

저소득층, 임산부, 돌봄 학생, 어르신들이 신선한 농식품을 충분히 섭취할 수 있도록 먹거리 지원에도 힘쓰겠습니다.

'20.11.11. 농업인의 날 대통령 말씀

### 추진방안

#### 먹거리 보장

맞춤형 먹거리 지원 확대

#### 공적 관리체계 개선

학교·공공급식 품질 향상 및 관리 체계개선

#### 공동체

먹거리 기반 지역 공동체, 사회적 경제조직 활성화



# VIII 통합추진체계 구축

## 국가식량계획의

### 체계적·지속적 추진을 위한 법적 근거 마련 필요

#### 국가 단위

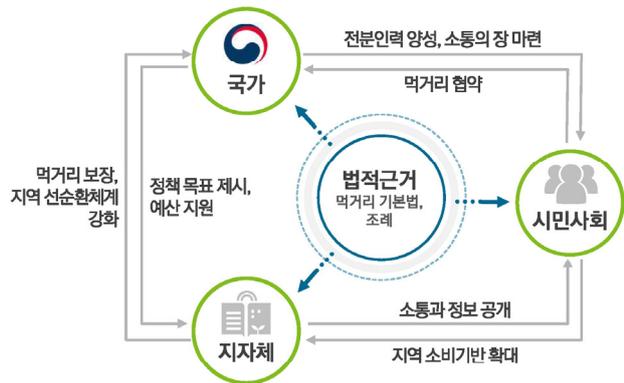
- ☑ 일관성 있는 정책 추진을 위해 범부처 지속 논의

#### 지역 단위

- ☑ 전 지역 푸드플랜 수립 독려 및 사회협약 추진

#### 시민사회 참여

- ☑ 전문인력 양성 교육 강화 및 민관 거버넌스 구축 지원



# 감사합니다

국민의 먹거리 보장을 위한 국가 먹거리 종합전략





## 5. 기타 토론 참고자료

---



## &lt; 1차 회의 결과 &gt;

## 1. 개요

- (목적) UN 푸드 정상회의(9월) 前 먹거리전략 수립을 위한 국민 의견 수렴
- (일시/장소) '21.3.30.(화) 14:00~16:20 / 서울 LW컨벤션(유튜브 생중계)
- (참석) KREI, 농식품부, 농특위, 생산자·소비자단체, 전문가 등 10여명
  - \* 주제 : KREI 원장 / 발제 : 정상회의의 의의(UN 자문위원, 영상), 정상회의·국내논의 개요(농식품부), 국가식량계획(농특위), 농업인·소비자·전문가 인식 설문결과(KREI)
  - \*\* 토론자 : 농축산연합(김광천 사무총장), 한농연(최흥식 수석부회장), 전여농(오순이 정책위원장), 청년농업인연합(강선아 회장), 소비자단체협의회(원영희 회장), 농특위 농수산식품분과(곽금순 위원장), 서울대 임정빈 교수, 소비자정책연구소 문은숙 대표 등

## 2. 주요 논의 사항

- (공통) 우리나라 푸드시스템 개선을 위해 ① 식량안보, ② 지속가능한 생산·소비, ③ 먹거리 보장의 3가지로 논의 주제를 정하는 것에 대부분 공감
  - 다만, 주제의 중요성에 대해서는 관계자마다 입장 차이가 있고, 정책 실효성 확보를 위해 범부처·범국민 참여 요청
    - \* (한국소비자단체협의회) 코로나19 상황을 감안할 때, 국내 논의 주제로 바람직 (한농연) 다양한 이해관계자(중앙-지자체-시민사회) 간 포괄적 토론 필요, (농축산연합, 임정빈 교수) 교육부, 국방부, 복지부 등도 해당 논의 참여 필요
- (식량안보) 공공급식에 국산 농산물 사용 확대(농축산연합), 농업 생산인력 확보(청년), 식량자급률 제고와 농지확보 및 농산물 공공수급제\*(전여농) 등 강조
  - \* 쌀·밀·콩·배추·무 등 주요 농산물을 선정하여, 공공비축 실시 및 공공급식에 활용
- (지속가능한 생산·소비) 농축산물 저탄소 인증제 내실화 및 생애주기별 식생활 교육(임정빈 교수), 탈탄소 연착륙을 위한 농업인 지원(농축산연합) 요구
- (먹거리 보장) 취약계층 및 가구 단위별 맞춤형 식량 보장(임정빈 교수), 100% 먹거리 보장\* 및 영양 교육(문은숙 대표) 등 언급
  - \* 우리나라 국민 약 10%(500만명)가 먹거리 빈곤층에 해당, 건강 격차 발생(국민건강영양조사)

## < 2차 회의 결과 >

### 1. 개요

- (목적) UN 푸드 정상회의(9월) 前 먹거리전략 수립을 위한 이해관계자 의견 수렴
- (일시/장소) '21.4.21.(수) 14:00~16:00 / 오송 H호텔 세종시티
- (참석) KREI, 농식품부, WFP, 생산자·소비자단체, 전문가 등 10여명
  - \* 주제 : KREI 기조실장 우병준 / 발제 : 농식품부 김정락 서기관, 김경은 서기관
  - \*\* 토론자 : 식량정책과장 WFP(임형준 소장), 한농연(박진천 실장), 소비자시민모임(윤명 사무총장), 포스코인터내셔널(김재유 그룹장), 농협경제연구소(홍광석 팀장), 고려대 임송수 교수, 충북대 송양훈 교수 등 / 참관 : FAO(이나라 부소장), 농특위(오세영 사무관), 외교부(배성호 연구원) 등

### 2. 주요 논의 사항

◇ '식량안보'를 주제로 ① 국내 자급기반 확대, ② 위기대응력 강화, ③ 우리나라의 국제사회 기여·요구사항 등에 대해 토론

- (자급기반) 중장기 계획과 농가소득 지원(한농연), 적정 자급률 수준 설정\*, 국내 생산과 소비 연계 및 친환경 등 가치소비 중요성(소시모·임송수) 강조
  - \* 한정적 국토, 환경 등 여건을 감안, 비용-편익 분석을 통해 적정 자급률 산출
  - 특히, 안정적 식량 생산을 위해서는 농업인력(외국인 포함) 확보 중요(임송수 등)
- (위기대응) 국제곡물위기에 대비한 비축 확대(포스코), 식량안보 강화 차원의 ODA 사업과 해외농업개발사업 연계\*(포스코·농협) 필요
  - \* 개도국과 농업개발협력을 강화하되, 비상시 국내로 안정적 곡물 반입이 가능하도록 협조, 농협과 같은 협동조합 모델을 통해 현지 농민과 마찰 최소화
- (국제논의) 개도국에 새마을운동 등 '한국적 경험' 공유\*(WFP), 주요 곡물 수출국에 국제곡물 시장 안정화를 위한 역할 요청(임송수)
  - \* 개도국 인프라 구축 사업에 새마을운동 경험을 접목하여 의식개혁, 환경개선, 소득증대 달성
  - 사람을 위한 정상회의인 만큼, '소농', '취약농', '고령농' 등도 고려(임송수)

## < 3차 회의 결과 >

### 1. 개요

- (목적) UN 푸드 정상회의(9월) 前 먹거리전략 수립을 위한 이해관계자 의견 수렴
- (일시/장소) '21.4.28.(수) 14:00~16:00 / OCC오송컨벤션센터
- (참석) KREI, 농식품부, 환경부, 농진청, 군산시, WFP, 생산자·소비자단체, 전문가 등
  - \* KREI(정은미 부장), 농식품부(식량정책과장 외 3명), 환경부·농진청·군산시 관계자, 한농연(서용석), 한국친환경농업협회(박중서), 녹색소비자연대(유미화 상임위원장), 소비자시민모임(윤명 사무총장), WFP(임형준 소장), 한살림(윤형근 전무이사), 아이쿱(김대훈 센터장), 한국정밀농업연구소(남재작 소장), 한국환경정책평가연구원(조지혜 실장), 영남대 박재홍 교수 등 20여 명

### 2. 주요 논의 사항

◇ '지속가능한 생산·소비'를 주제로 ① 탄소중립 실천 및 기후변화 대응, ② 환경친화적 농축산업 확대, ③ 지역 내 먹거리 선순환 등 토론

- (탄소중립) 음식물 폐기물류 감축(WFP), 농업 생산 과정에 사용되는 화석연료 대체(한살림), 가축분뇨 에너지화 및 탄소저감 인증(축산과학원) 필요성 제기
  - \* 아이쿱·정밀농업연구소 등은 온실가스 저감을 위한 '축산 문제' 해결 강조, 축산과학원은 다양한 이해관계자 간 사회적 합의가 필요하다는 입장
- (환경친화) 친환경농업 확대 지원\*(생산자단체·군산시), 환경을 고려한 적정생산 및 소비자의 자발적 친환경 소비(소비자단체) 등 강조
  - \* 공공수매 및 공공급식 공급연계 확대(친농), 친환경 단지·규모화(군산시) 등
- 생산체계 전환(다품종소량→대량공급 전용 산지), 소비자 지불의사 확보 필요(농진청 등)
- (지속가능성) 농업·농촌 내 '사람\*'의 유입 및 먹거리 접근성 제고(시민단체·학계·군산시), 재해보험 강화, 소비기한 표시제 도입 필요(아이쿱)
  - \* 고령화인구구조 고려 필요(정밀농업연구소), 농촌 사회 재건·재활 등 정주여건 마련(아이쿱), 청년농 육성 및 농민기본소득 도입(한살림), 지자체 푸드플랜 운영할 전문 인력 필요(군산시) 등

## < 4차 회의 결과 >

### 1. 개요

- (목적) UN 푸드 정상회의(9월) 前 먹거리전략 수립을 위한 이해관계자 의견 수렴
- (일시/장소) '21.5.7.(금) 14:00~16:00 / 세종 베스트웨스턴호텔
- (참석) KREI, 농식품부, 교육부, 식약처, WFP, 생산자 소비자단체, 전문가 등
  - \* KREI(국승용 부장), 농식품부(식량정책과장 외 3명), 교육부 식약처 사무관, 한농연(서용석), 한국소비자연맹(이향기 부회장), 식생활교육국민네트워크(탁명구 사무총장), 한국소비자원(배순영 정책연구실장), WFP(오준석 차장), 한국보건사회연구원(최슬기 부연구위원), 공주시 어린이 급식관리지원센터(윤혜려 센터장), 충남대 김성훈 교수, 광주교대 방기혁 교수 등 15여 명

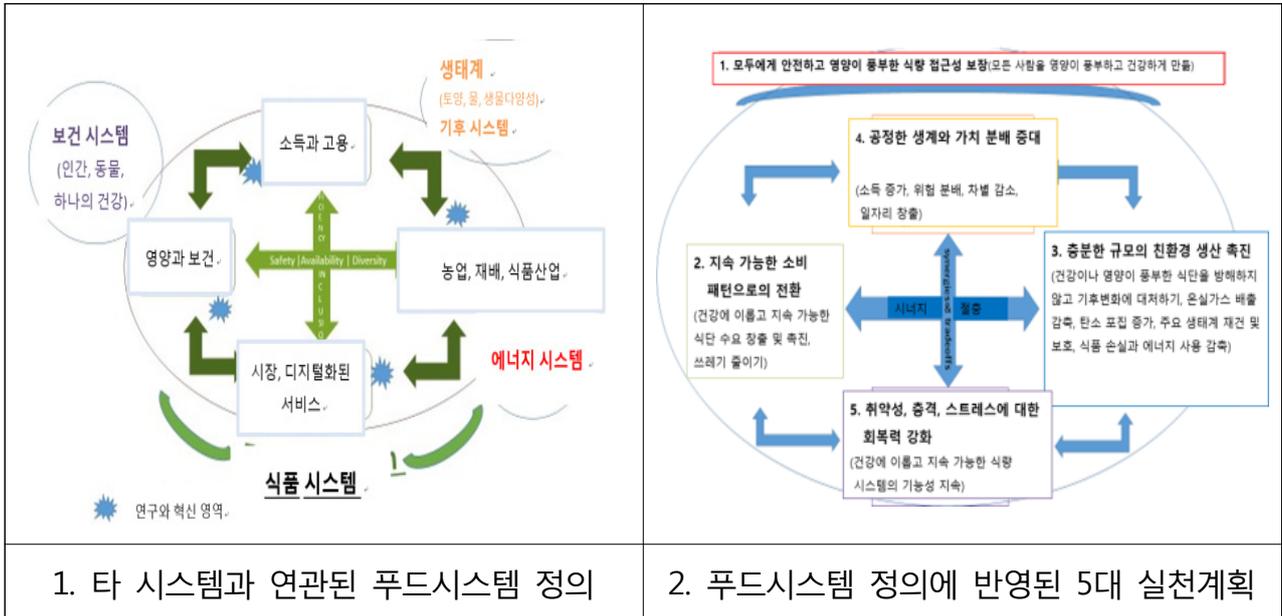
### 2. 주요 논의 사항

◇ '먹거리 접근성 보장'을 주제로 ① 먹거리 통합지원, ② 국민 건강·영양 개선, ③ 농식품 안전관리 강화 등에 대해 토론

- (통합지원) 농식품바우처사업 등 확대 및 본사업화\* 필요(김성훈·한농연), 해외 원조 확대 및 영양식품지원(김성훈·WFP) 제안
  - \* 안정적 농산물 공급 위해 바우처/과일간식/임산부꾸러미 사업 등 지속 필요(한농연)
- 중앙정부와 지자체·NGO 간 협업(김성훈), 먹거리 전문 현장인력 양성(식생활네트워크·방기혁), 먹거리 공급과 교육 간 연계로 효과 제고(보사연 등) 필요
- (영양개선) 농업·농촌 이해 교육(방기혁·소비자연맹), 영양 불균형\* 개선(보사연), IT기술\*\* 활용(WFP·소비자연맹), 지역여건 고려 및 부처간 협조(급식센터) 등 필요
  - \* 우리나라의 경우, '영양섭취 부족'보다 '영양 불균형'으로 인한 문제가 심각
  - \*\* 현재, 식생활국민영양정보 데이터베이스 고도화 작업 추진중(식약처)
- (안전관리) 소통·참여 및 신속한 정보제공 등 정서적·심리적 안전관리(김성훈, 소비자원), 미생물 위해요소 관리\*(소비자연맹, 교육부) 등 강조
  - \* 향후 농특위 국가식량계획 이행계획 수립 시 해당 내용을 반영할 예정(식약처)

## 참고2

## 푸드시스템 개념(UN측 정의)



### □ 푸드시스템의 포괄적 정의

농업, 임업, 수산업, 식품산업에서 유래하는 식품의 생산, 집하, 가공, 유통, 소비, 처리와 관련된 부가가치 활동과 이들이 속해 있는 더 넓은 범위의 경제, 사회, 자연환경을 포괄

- (생산) 농업(축산, 임업, 수산업 포함)과 식품산업의 생산
  - 생산주체인 농촌 및 생산이전의 비료·종자 등 투입산업 등 포함
- (식량안보) 미래세대에게 식량 안보와 영양을 보장하기 위해 사회, 경제, 환경적 기반이 저해되지 않는 방식으로 식량안보와 영양을 제공
- (기후변화) UN 2030 목표와 기후중립 및 SDGs 달성을 반영
- (바이오에너지산업) 순환 바이오 경제\* 개념도 포함
  - \* △농업생산과 식품가공에 사용되는 에너지, △생산 및 식품 쓰레기 등에서 발생하는 온실가스로 인한 부작용을 해소하거나 완화

### 참고3

## UN 지속가능발전목표(SDGs)

- (의의) UN은 '16~'30년간 국제사회가 공동으로 추구할 비전으로 '지속가능발전목표(Sustainable Development Goals)'를 선정('15.9월)
  - '어느 누구도 소외되지 않는(No one will be left behind)' 포용적 성장 추구

#### < UN SDGs 17개 목표 >

- |                             |                                  |
|-----------------------------|----------------------------------|
| 1. 빈곤 퇴치                    | 10. 불평등 해소                       |
| 2. 기아 종식, 식량안보, 지속가능한 농업 발전 | 11. 지속가능 도시 구축                   |
| 3. 보건 증진                    | 12. 지속가능 소비·생산 증진                |
| 4. 양질의 교육과 평생학습 기회 보장       | 13. 기후변화 대응                      |
| 5. 성 평등 달성과 여성역량 강화         | 14. 해양과 해양자원의 보존과 이용             |
| 6. 물과 위생 제공과 관리 강화          | 15. 지속가능한 산림관리, 사막화 방지, 생물다양성 유지 |
| 7. 에너지 보급                   | 16. 평화로운 사회 증진과 제도 구축            |
| 8. 경제 성장과 일자리 증진            | 17. 글로벌 파트너십 강화                  |
| 9. 인프라 구축과 산업화 확대           | ※ 169개 세부목표 및 232개 지표            |

- (농식품분야) FAO는 5대 전략적 프레임워크\*를 통해 2, 5, 6, 12, 14, 15번 목표를 관리하며, 목표 달성을 위해 회원국을 지원

\* ①기아, 식량불안, 영양불량 퇴치에 기여, ②지속가능한 방식으로 농림수산 분야 생산증대 및 서비스 개선, ③농촌 빈곤 감축, ④포괄적이고 효율적인 농식품시스템 마련, ⑤각종 위기에 대한 생계 복원력 향상

- 식량·농업 분야 데이터 수집·가공, 정책 조언, 사업 수행, 타 국제기구 및 민간분야와 협력관계 구축 등 시행

#### < 농식품분야 관련 SDG별 주요 세부목표 >

- (2. 기아종식, 식량안보, 지속가능 농업 발전) '30년까지 기아를 종식하고 연중 영양가 있고 충분한 식량에 대한 접근 보장 등
- (5. 성 평등 달성과 여성역량 강화) 여성에게 법에 따른 토지·금융 등 경제자원에 대한 평등한 권리 부여
- (6. 물과 위생 제공과 관리 강화) '30년까지 물 소비 효율성 개선, 지속가능한 담수 공급 보장으로 물부족 인구 감축
- (12. 지속가능 소비·생산 증진) '30년까지 음식물쓰레기를 반감하고 수확후 손실 등 식품 공급망에서 발생하는 식품손실 경감
- (14. 해양과 해양자원의 보존과 이용) IUU(불법·비보고·비규제) 어업 근절, 소규모어업인들에게 해양자원·시장접근성 보장 등
- (15. 지속가능한 산림관리, 사막화 방지, 생물다양성 유지) 생물다양성을 고려한 산림 생태계 보존 및 산림황폐화 방지·산림복원 등

### 1 안전하고 영양가 있는 식품에 대한 모든 사람의 접근 보장

- (배경) 무역, 도시화, 빈곤 등으로 기아, 영양 불균형이 증가하는 반면, 글로벌 식량생산의 3분의 1은 식량손실, 음식물 쓰레기로 버려짐
  - 이에 식품생산에 사용되는 토지, 물, 비료 등의 1/4가 낭비되고 농업 등으로 인한 온실가스 배출량이 전체 온실가스 배출량의 30% 차지, 토지 황폐화, 물부족, 생물다양성 감소 촉진
- (논의사항) △정책, 연구, 모니터링, 평가의 통합적 접근법을 채택, △토양탄소격리 및 농업 온실가스 저감기술 등 적용, △식품손실·음식물 쓰레기 감축, △영양과다·결핍을 조절하는 식생활 변화 주도 등 기아종식, 영양가 있는 식단에 대한 일반인 접근보장 등 논의

### 2 지속가능한 소비패턴 정립

- (배경) 식품은 환경파괴의 가장 큰 원인이자, 가뭄-홍수 증가 등 주요 기상 이변의 가장 큰 희생양이며, 환경복원에 활용가능한 최선의 도구임
  - 이에 현재 식품 소비 패턴이 인류와 지구를 보호하기 위해 변해야함
- (논의사항) △공공조달, 물류·유통 등 식품공급망, △식품성분 조정, 1인분 용량 변경, 음식물쓰레기 재활용, 제품디자인 포장용기 전환, △도시-농촌의 연계 강화 등 논의를 통해 소비자들이 정보에 근거하여 안전하고 건강하고 지속가능한 식품 소비로의 전환을 위한 방안 논의

### 3 충분한 규모의 환경친화적 생산 촉진

- (친환경적 식품생산 토대) △식품생산을 위한 과도한 토지전용으로부터 자연 생태계 보호, △기존 식품생산 시스템을 지속가능한 방식으로 운영, △훼손된 환경을 복원, 회복, △토지 일부를 보존을 위해 남김

- (논의사항) △지역단위 생산, 도시농업 등을 통한 지속가능한 토지 관리, △농가, 농업전문가, 학계 등 지식개발 참여·강화, △천연비료, 식물 보호제, 질소고정생물 등 친환경 식품생산에 대한 지식·혁신 활성화, △참여자 인증시스템(Participatory Guarantee System), 참여 보증제도 (Voluntary Sustainability Standards) 등 농촌지역의 권한 부여와 농가간 협력 도모, △사회적 기업·공정무역·협동조합 등에 대한 순환/연대경제 등과의 시너지 효과 확대 △친환경 식품생산의 마케팅, 가공시설 개선 등 논의

#### 4 평등한 생계·가치 배분 촉진

- (배경) 가정, 지역사회, 국가, 글로벌 차원에 만연한 불평등과 권력 불균형이 푸드시스템의 빈곤 경감, 평등한 생계를 달성하는 역량을 약화시키고 있음
- (논의사항) 평등한 고용기회, 농촌 여성 농업인·소수민족 등 푸드시스템상 힘없는 소수자들에게 공평한 기회 제공 방안등 논의

#### 5 취약계층·충격 등에 대한 푸드시스템 복원력 증진

- (배경) 푸드시스템 내 모두가 불안정에 대비·참여하고 재난·위기시 모두에게 식량안보, 영양, 평등한 생계를 제공할 필요 있음
  - 식량안보 관점에서 농경지, 관개, 비료 등 투입요소 확대하면서 지속 가능성이 침해되는 것을 방지하고 다른 산업들과의 토지, 물, 노동력 등 천연자원 사용에 있어 경쟁관계를 조정할 필요 있음
- (논의사항) △지역차원에서 회복력을 증진할 수 있는 방안, △코로나 19, 가뭄 등 재해 관리를 위한 조기경보 시스템, 위험평가, 준비 등 리스크 공유 매커니즘 개발, △공공, 민간, 생산자 파트너십(4P, public-private-producers-partnership)을 통한 소규모 농가에 평등 증진, 사회보호 시스템 강화(푸드뱅크, 긴급식량창고, 영양공급을 위한 현금지원) 등 논의